



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
30 October 2024
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Пятьдесят вторая сессия

Вена, 25–27 ноября 2024 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

Независимый консультативный комитет ЮНИДО по надзору

Доклад Независимого консультативного комитета по надзору

Ответ руководства

Настоящий документ содержит комментарии руководства по докладу Независимого консультативного комитета по надзору (документ IDB.52/22), представленные в соответствии с решением IDB.48/Dec.5 и пунктом 3 круга ведения, прилагаемого к этому решению.

1. Руководство приняло к сведению ценные рекомендации, предоставленные Независимым консультативным комитетом по надзору (ККН) в его докладе Совету (IDB.52/22).
2. Руководство ценит заинтересованность ККН в результатах организационной реформы ЮНИДО в областях, связанных с мандатом ККН, таких как надзор, подотчетность, организационное управление, финансовое управление, общеорганизационное управление рисками (ОУР), бюджетирование по результатам (БПР) и полное возмещение расходов (ПВР).
3. Руководство надеется на дальнейшее взаимодействие с ККН и на получение от него дальнейших рекомендаций стратегического и практического характера по приоритетным направлениям деятельности Комитета, а именно: организационное управление, процесс реформирования, подотчетность, ОУР, БПР и ПВР.
4. Руководство обратило должное внимание на указанные в докладе ККН области, соответствующая обновленная информация по которым представлена ниже.

Реформирование и реструктуризация ЮНИДО

5. Основанием для пересмотра структуры Секретариата действительно стали соображения, изложенные в пункте 7 доклада ККН. Как отмечено в бюллетене Генерального директора о структуре Секретариата ЮНИДО 2024 года

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



(DGB/2024/03), в 2024 году пересмотр структуры был проведен с учетом потребностей и приоритетов государств-членов, рекомендаций по результатам внутренней и внешней ревизии, а также отзывов сотрудников Организации. Кроме того, учитывались также недавно согласованные программа и бюджеты на 2024–2025 годы.

6. Задача сделать структуру более компактной была решена за счет введения более плоской иерархии, в которой сотрудники категории специалистов класса С-4 могут, например, брать на себя административные полномочия и возглавлять организационные подразделения и отделения на местах в качестве руководителей. Это сделано также с целью открыть вакансии для большего числа внутренних кандидатов, таких как страновые представители ЮНИДО на местах или консультанты.

7. Что касается стратегии, то в документе DGB/2024/03 указано, что целями пересмотра являются:

а) укрепление функций стратегического планирования и стратегического программирования;

б) реагирование на поступающие от Организации замечания относительно необходимости и впредь уделять внимание качеству и результативности программ и проектов ЮНИДО;

в) удовлетворение организационных потребностей, таких как учет факторов риска и управление знаниями;

г) придание сквозным функциям (например, Отдела гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин) статуса стратегически важных для расширения их охвата, более активного содействия их реализации в рамках всей Организации и, таким образом, усиления их воздействия; и

д) максимально эффективное использование опыта и знаний сотрудников ЮНИДО и обеспечение оптимального распределения ресурсов.

8. Кроме того, чтобы пользоваться преимуществами новой структуры и не допускать снижения уровня подотчетности, вызываемого частыми изменениями функций и обязанностей, было объявлено, что обзор 2024 года знаменует период консолидации после имевших место изменений. Это должно было обеспечить более высокую степень определенности в дополнение к большей ясности относительно распределения ресурсов благодаря более широкой, чем раньше, информации, предоставленной в документе DGB/2024/03.

9. Заявленная основа для принятия Генеральным директором решения о дальнейшей корректировке структуры ЮНИДО включала представленную на многочисленных двусторонних встречах и сессиях директивных органов информацию государств-членов об их потребностях и приоритетах, таких как обеспечение более взвешенного регионального баланса с уделением особого внимания Латинской Америке и Карибскому бассейну с точки зрения представительства на должностях сотрудников старшего уровня. Кроме того, внимание было уделено стратегической работе, улучшению контроля качества и мониторингу результатов, где эффективность выполнения функциональных обязанностей необходимо повысить.

10. В процессе обзора 2024 года, при проведении которого применялся инклюзивный подход, учитывались факторы, связанные с вовлеченностью персонала и его осведомленностью о реформе и ее обосновании. Он предусматривал также проведение консультаций и применение эффективных подходов к управлению преобразованиями, включая учет уроков, извлеченных из реструктуризации в 2022 году, и определение Генеральным директором приоритетов внутренней коммуникации. Для координации и содействия процессу реструктуризации была создана временная группа по управлению преобразованиями. Процесс обзора 2024 года включал проведение первоначальных консультаций с каждым директором-распорядителем и затем два полных раунда письменных

консультаций с соответствующими директоратами в качестве основы для разработки пересмотренной структуры и соответствующего круга ведения. Пересмотренная структура обсуждалась на трех заседаниях Руководящего совета. До сотрудников информация доводилась через рассылку по электронной почте и презентацию, представленную на глобальном общем собрании ЮНИДО в апреле 2024 года. На протяжении всего процесса также проводились индивидуальные консультации с руководителями и персоналом. Со всеми сотрудниками, у которых должно было произойти изменение служебного положения, заранее проводились консультации.

11. Руководство намерено принять меры по дальнейшему укреплению и улучшению связи с персоналом путем более частого проведения встреч и диалогов на уровне директоратов и отделов.

Осуществление технического сотрудничества

12. В 2023 году предоставляемая партнерами по финансированию поддержка услуг ЮНИДО по линии технического сотрудничества (ТС) достигла беспрецедентного уровня. Объем привлеченных средств составил 328,4 млн долл. США, увеличившись на 44 процента по сравнению с 2022 годом. Общий портфель запланированных проектов и программ вырос на 103,7 млн долл. США — до 725,6 млн долл. США, при этом будущие платежи по уже подписанным соглашениям составили 323,3 млн долл. США. Это будет способствовать реализации проектов и программ ЮНИДО в ближайшие годы. Объем финансирования, утвержденного для удовлетворения растущего спроса на услуги ЮНИДО по линии ТС, увеличился на 41,3 млн долл. США — до 241,3 млн долл. США без учета расходов на вспомогательное обслуживание программ. Благодаря усилению поддержки со стороны партнеров по финансированию, а также значительным усилиям Организации по дальнейшему повышению оперативности реагирования, объем предоставляемых ЮНИДО услуг вырос на 25 процентов по сравнению с 2022 годом и достиг 225,2 млн долл. США.

Канцелярия по оценке и внутреннему надзору

13. Как указано в докладах директора Канцелярии по оценке и внутреннему надзору ((ОВН), содержащихся в документах [IDB.52/24](#) и [IDB.52/25](#), ОВН продолжит предоставлять услуги по независимой и объективной проверке посредством осуществления своих трех надзорных функций (внутренняя ревизия, оценка и расследования) в целях усиления подотчетности и осведомленности, а также для повышения эффективности и действенности оперативной деятельности ЮНИДО, системы внутреннего контроля, управления рисками, управления по результатам и общеорганизационных управленческих процессов.

14. На основе переоценки рисков и пробелов в фактических данных в феврале 2024 года были утверждены планы работы ОВН по оценке и внутренней ревизии на 2024–2025 годы. В них учтены стратегические цели ОВН, основные изменения во внутренней и внешней среде, новые стратегические приоритеты ЮНИДО, проблемы, вызывающие беспокойство у руководства, и сохраняющиеся трудности.

15. Однако в рамках текущих ограничений ресурсов функции оценки и внутренней ревизии не в состоянии полностью охватить в своих планах работы все выявленные области высокого риска и пробелы в фактических данных.

16. В соответствии с рекомендациями ККН и решением Совета IDB.51/Dec.10 ОВН продолжит изучать возможности для создания устойчивого и предсказуемого механизма оперативного финансирования оценки, внутренней ревизии и расследований или аналогичного механизма в целях дальнейшего усиления оперативной независимости функций оценки и внутреннего надзора.

Внешняя ревизия

17. Руководство ЮНИДО сохраняет приверженность задаче выполнения невыполненных рекомендаций, и в рамках каждого из соответствующих направлений деятельности прилагаются усилия в этом направлении.
18. Отдел управления финансовыми ресурсами (ОУО/ФИН) создал внутреннюю целевую группу для безотлагательного выполнения остающихся невыполненными рекомендаций Внешнего аудитора.
19. Для ускорения прогресса были предприняты и другие новые инициативы, в том числе включение в повестку дня заседаний Руководящего совета вопроса об обзоре хода выполнения еще не закрытых рекомендаций, вынесенных по итогам внешней ревизии, и регулярное представление директору-распорядителю Директората общеорганизационных услуг и оперативной деятельности (ОУО) докладов о ходе работы.
20. Руководство ЮНИДО примет меры, чтобы ускорить устранение всех оставшихся замечаний ревизоров.

Общеорганизационное управление рисками

21. В бюллетене Генерального директора, посвященного структуре Секретариата ЮНИДО 2024 года (DGB/2024/03), было официально сообщено о создании в рамках ОУО Группы управления рисками и проверки соответствия требованиям (ОУО/ГРС).
22. В этой Группе ключевые функции отслеживания рисков выполняют два сотрудника категории специалистов — один класса С-4 (руководитель Группы) и один класса С-3 (сотрудник по информационной безопасности) — и один сотрудник, работающий по краткосрочным месячным контрактам (помощник по общеорганизационному управлению рисками).
23. План работы Группы предусматривает обновление политики ОУР, разработку матрицы контроля рисков и внедрение учета факторов риска в процессы стратегического планирования, такие как разработка рамок среднесрочной программы (РССП), а также программы и бюджетов.
24. Группа также отвечает за внедрение комплексной системы управления информационной безопасностью в соответствии со стандартами ISO 27000 и намерена регулярно представлять обновленную информацию о принимаемых ЮНИДО мерах по борьбе с угрозами в сфере кибербезопасности, а также обеспечивать применение надежных методов защиты.
25. Кроме того, ОУО/ГРС будет осуществлять и обеспечивать соблюдение рекомендаций внешних ревизоров и органов внутреннего надзора. Эти усилия имеют решающее значение для совершенствования ОУР и мер по обеспечению подотчетности в Организации, а также для внедрения передовой практики.
26. Одним из ключевых компонентов плана работы Группы является подготовка справки о параметрах допустимого риска. Предполагается, что такая справка поможет ЮНИДО лучше выявлять и приоритизировать потенциальные риски, а также устанавливать пороговые значения для эффективного принятия решений и распределения ресурсов.
27. Следует отметить, что для инициативного выявления, регулирования и снижения рисков в рамках Организации были предприняты следующие шаги:
 - а) координатор по вопросам ОУР провел двусторонние встречи с директорами-распорядителями ЮНИДО и канцелярией Генерального директора и заручился их согласием регулярно взаимодействовать по связанным с ОУР вопросам, особенно в отношении основных рисков для Организации и планов их устранения;

б) ОУО/ГРС тесно взаимодействует с недавно созданной Группой стратегического планирования в целях учета при подготовке РССП факторов управления рисками, включая определение среднесрочных стратегических рисков;

с) кроме того, при подготовке программы и бюджетов на 2026–2027 годы планируется предусмотреть в них процесс проведения консультаций для выявления рисков.

Бюджетирование по результатам и полное возмещение расходов

28. ОУО/ФИН анализирует текущую структуру БПР и порядок увязки с ресурсами, необходимыми для достижения результатов. Эта работа будет проводиться в тесном согласовании с приоритетами управления, стратегическим планированием и РССП ЮНИДО.

29. Руководство намерено рассматривать этот вопрос с точки зрения планирования, реализации, мониторинга и отчетности. При подготовке программы и бюджетов на 2026–2027 годы будет активно применяться БПР. Утвержденные бюджеты станут основой для реализации, мониторинга и отчетности в этом контексте. Утвержденные программа и бюджеты на 2024–2025 годы являются механизмом реализации БПР в текущем двухгодичном периоде.

30. Также следует отметить, что Службой цифровизации, инноваций и оптимизации технического сотрудничества (ОУО/ЦИТ) была разработана и уже доступна для тестирования система учета расходов, которая будет служить механизмом для определения фактических расходов на поддержку системы ПВР.

31. ОУО/ФИН при поддержке ОУО/ЦИТ примет меры по внедрению недавно утвержденной методики ПВР.

32. Руководство хотело бы также обратить внимание доноров на связанные с ПВР требования. Включение соответствующих положений в соглашения с донорами и планы проектов является необходимым условием для эффективного решения задачи по ПВР.

33. Руководство намерено контролировать решение этих вопросов и на следующих заседаниях ККН информировать о ходе выполнения задач, поставленных Комитетом в основных областях деятельности на 2024–2025 годы.